

烟台市国土资源局 农业局 文件

烟国土资发〔2016〕9号

烟台市国土资源局 烟台市农业局 关于印发《烟台市永久基本农田划定 工作方案》的通知

各县（市、区）人民政府（管委），市政府有关部门：

根据《山东省人民政府办公厅关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（鲁政办字〔2016〕31号）、《山东省国土资源厅和山东省农业厅关于印发《山东省永久基本农田划定工作方案》的通知》（鲁国土资发〔2016〕2号）和《烟台市人民政府办公室关

于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（烟政办字〔2016〕21号）要求，市国土资源局和农业局联合成立了烟台市永久基本农田划定工作领导小组，编制了《烟台市永久基本农田划定工作方案》现印发给你们，请遵照执行。

附：烟台市永久基本农田划定工作领导小组及办公室成员



烟台市国土资源局 烟台市农业局

2016年4月18日

烟台市永久基本农田划定工作

领导小组及办公室成员

一、烟台市永久基本农田划定领导小组

组 长：	李建平	烟台市国土资源局局长
副组长：	张永安	烟台市国土资源局调研员
	刘民晓	烟台市农业局总农师
成 员：	王富武	烟台市国土资源局地租征收处主任兼 财务科科长
	宋子秋	烟台市国土资源局规划站副站长
	彭玉华	烟台市国土资源局地籍科科长
	沈兴海	烟台市农业局种植业管理科科长
	王洪章	烟台市农业技术推广中心土肥站站长

二、烟台市永久基本农田划定领导小组办公室

主 任：	张永安	烟台市国土资源局调研员
成 员：	宋子秋	烟台市土地利用规划站副站长
	王道成	烟台市土地利用规划站综合科科长
	沈兴海	烟台市农业局种植业管理科科长
	王洪章	烟台市农业技术推广中心土肥站站长
	赵贤峰	烟台市土地利用规划站高级工程师

烟台市永久基本农田划定工作方案

一、工作任务和目标

依据上级核定下达划定任务，以现有的永久基本农田划定成果为基础，依托国土资源遥感监测“一张图”，充分运用第二次土地利用现状调查及最新土地利用现状变更调查成果、耕地质量等别评定成果，开展永久基本农田划定工作，切实将城（镇）周边、交通沿线未划为永久基本农田的优质耕地优先划为永久基本农田，将不符合划定要求的耕地划出永久基本农田，合理调整永久基本农田保护任务，优化永久基本农田结构与布局，强化用途管制，加强质量建设，促进耕地资源可持续利用，保障我市粮食安全。

二、工作范围

本次永久基本农田划定范围以上级下达的初步任务图斑为准。

三、工作依据

（一）法律法规及政策依据

1. 《土地管理法》；
2. 《基本农田保护条例》；
3. 《中共中央国务院关于深化农村改革加快推进农业现代化若干意见》（2014 年中央 1 号文件）；
4. 《国土资源部农业部关于划定基本农田实行永久保护的通知》（国土资发〔2009〕167 号）；

5. 《国土资源部农业部关于加强和完善永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2010〕218号）；

6. 《国土资源部关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（国土资发〔2014〕18号）；

7. 《国土资源部办公厅关于加快开展基本农田数据库建设的通知》（国土资厅发〔2013〕38号）；

8. 《国土资源部办公厅关于明确基本农田数据库建设有关事项的函》（国土资厅函〔2013〕1078号）；

9. 《国土资源部农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128号）；

10. 《国土资源部办公厅农业部办公厅关于切实做好106个重点城市周边永久基本农田划定工作有关事项的通知》（国土资发〔2015〕14号）；

11. 《山东省人民政府办公厅关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（鲁政办字〔2016〕31号）。

12. 山东省国土资源厅和农业厅关于印发《山东省永久基本农田划定工作方案》的通知（鲁国土资发〔2016〕2号）

（二）基础资料依据

1. 已有永久基本农田成果。已经划定永久基本农田相关的图件、表册、数据库以及文字等资料。

2. 土地利用现状调查成果。全国第二次土地调查结果、2014 年度报部备案的土地利用变更调查成果、2015 年度土地利用动态遥感监测成果，包括图件资料和数据资料。

3. 土地利用总体规划成果。经批准并报国土资源部备案的县、乡两级土地利用总体规划图、数据库、文本及说明；涉及永久基本农田的土地利用总体规划调整有关成果和审批资料；涉及高标准农田建设的各级土地整治规划成果和项目验收资料。

4. 耕地质量等别调查与评价等成果。最新的耕地质量等别调查与评价的相关图件、数据库以及文本说明等成果。

5. 县域耕地地力调查与质量评价成果。最新的县域耕地地力调查与质量评价成果的相关图件、数据库及文本说明等成果。

6. 环境监测与评价成果。最新的县域环境监测与评价成果的相关图件、数据库及文本说明等成果。

7. 其他相关资料。

四、划定原则和要求

在现有基本农田划区定界工作成果的基础上，将重点区域、重点部位的耕地优先划为基本农田，将不符合划定要求的耕地划出永久基本农田，确保永久基本农田布局基本稳定、质量有提高、数量不减少。

（一）划定原则

1. 按照城镇由大到小、空间有近及远、耕地质量等别和地力等级由高到低。

2. 允许建设区、有条件建设区的下发图斑鼓励划。

3. 限制建设区、禁止建设区的下发图斑应划尽划。

（二）划定要求

1. 优先划为永久基本农田的耕地

（1）城镇周边尚未划为永久基本农田的质量等别和地力等级达到本县平均水平以上的现有耕地。

（2）交通沿线尚未划为永久基本农田的质量等别和地力等级达到本县平均水平以上的现有耕地。

（3）尚未划为永久基本农田的已建成的高标准农田。

（4）《基本农田保护条例》规定其他应当划为和优先划为永久基本农田，但尚未划入的优质耕地。

2. 可以保留的永久基本农田

原有基本农田中可调整土地可以保留为永久基本农田。

3. 可以划出永久基本农田的耕地

（1）国务院批准的新一轮退耕还林还草总体方案中计划退耕还林、还牧、还湖的耕地。

（2）经省级人民政府批准，由县级以上农业主管部门会同同级环境保护主管部门进行监测和评价认定的遭受严重污染无法治理的耕地；因自然灾害和生产建设活动严重损毁无法复垦的耕地。

（3）在划定过程中，发现现状基本农田中，有不符合划定要求的建设用地、未利用地，以及质量不符合要求的其他农用地，应当予以划出，并补充划定质量符合要求的永久基本农田。土地利用

总体规划未经依法依规批准修编或调整，各县不得借永久基本农田划定之机，擅自调整永久基本农田布局，将现状基本农田中的耕地划出。

4. 禁止新划入永久基本农田的耕地

划入的基本农田土地利用现状必须是耕地。同时下列类型的耕地禁止新划入为基本农田：

（1）地形坡度大于 25 度的耕地；

（2）地形坡度大于 15 度且未采取水土保持措施的耕地、易受自然灾害损毁的耕地；

（3）因生产建设或自然灾害严重损毁且不能恢复耕种的耕地；

（4）严重污染的耕地，或治理后仍达不到国家有关标准的耕地；

（5）零星分散、规模过小、不易耕作、质量较差的低等级耕地。

四、工作步骤

（一）优先做好城市周边永久基本农田划定

1. 初步任务领取及下达。市国土资源局派专人赴山东省土地调查规划院领取初步任务电子图形数据，各县统一派人到市国土资源局领取本县下发数据。

2. 县级调查摸底。首先，由县级政府牵头组织论证，在充分征求各部门意见后，确定拟划入永久基本农田和不划入永久基本农田的区域面积和位置，并落实到图斑，然后重点对不划入永久基本农

田的任务图斑进行调查摸底。其次，根据最新遥感影像、年度变更调查、建设用地管制分区、耕地质量等别和耕地地力调查成果进行下发任务图斑现状分析，确定现状为非耕地且已纳入土地变更调查和现状为非耕地但未纳入土地变更调查的任务图斑。再次，根据收集到的历年城市批次线、城市总体规划和相关规划和项目范围线等图形文件与任务图斑进行叠加分析，并结合政府与相关部门调研咨询情况，最终确定可组织举证材料的耕地图斑。

3. 县级核实举证。县级国土资源、农业主管部门要在当地政府的统一组织下，与有关部门密切配合，依据下达的初步任务图斑，根据调查摸底情况，开展核实举证，形成县级永久基本农田划定方案报告，经县级人民政府审核同意后，上报市国土资源局和农业局。对下发任务图斑中不能划为永久基本农田的，必须按照要求分类举证，说明原因，按照附件 2 要求提交核实举证结果的电子数据，作为呈报划定方案的必备附件。

3. 市级审查核定。县级上报城市周边永久基本农田划定方案报告后，由市国土资源局和农业局组织专家审核，按照“保护优先、合理预留、实事求是”的原则，充分考虑城市周边已有基本农田划定情况、初步任务及其在各管制分区的分布情况，综合论证，提出改进完善意见，经各县修订完善后报市政府审定。

4. 成果上报。划定方案经市政府审定后，市国土资源局组织统一上报省国土资源厅和农业厅。

（二）统筹做好全域永久基本农田划定

城市周边永久基本农田划定方案经国家、省、市政府审定同意后，各县方可开展土地利用总体规划调整完善工作，其他范围永久基本农田划定与之相结合同步进行。

（三）形成全市永久基本农田划定成果

土地利用总体规划调整完善方案经依法批准后，县级国土资源、农业部门依据《基本农田划定技术规程》、《基本农田数据库标准》等要求，在两个月内形成永久基本农田划定成果，报市国土资源局和农业局审核。

1、成果内容：

（1）永久基本农田划定方案、工作总结报告；

（2）永久基本农田数据库；

（3）永久基本农田表册：永久基本农田现状登记表、现状汇总表、永久基本农田保护责任一览表、永久基本农田划定平衡表；

（4）永久基本农田图件：乡级永久基本农田保护图，县级基本农田分布图；

（5）其它成果：永久基本农田保护责任书、永久基本农田保护标志设立情况等成果资料。

2、根据国家规定的成果汇交要求，市国土资源局将划定成果报省国土资源厅、农业厅组织审核。经国土资源部、农业部复核后，纳入省级永久基本农田数据库，完成成果备案。

五、实施计划

(一) 2016 年 3 月, 领取并下发城市周边永久基本农田划定初步任务。

(二) 2016 年 3 月—5 月 23 日, 各有关县完成城市周边永久基本农田划定核实举证, 形成城市周边永久基本农田划定方案报告, 报市国土资源局和农业局审核。

(三) 2016 年 5 月 28 日前, 将我市永久基本农田划定方案报告上报省国土资源厅、农业厅审核。经省级审核同意后, 进入土地利用总体规划调整完善工作程序。

(四) 土地利用总体规划调整完善方案经依法批准后, 两个月内完成全市永久基本农田划定工作, 力争 2016 年 11 月底前, 报省国土资源厅备案。

联系方式:

烟台市国土资源局规划站

王道成 赵贤峰 电话: 6718403

烟台市农业局种植业管理科

沈兴海 电话: 6247737