

《莱阳市玉龙山公益性公墓项目砂石资源利用方案》

审查意见

2026年9月1日，烟台市自然资源和规划局组织专家（名单附后）对《莱阳市玉龙山公益性公墓项目砂石资源利用方案》（以下简称“方案”）进行了审查。专家组依据《烟台市自然资源和规划局关于进一步规范各类项目动用处置砂石资源工作的通知》（烟自然资规字〔2025〕65号）等文件的要求，结合《山东省工程建设项目砂石资源利用方案编写参考提纲（试用）》等有关规程、规范，经质询与讨论，形成审查意见如下：

一、基本情况

2024年7月23日，莱阳市行政审批服务局正式下达了《关于莱阳市玉龙山公益性公墓项目可行性研究报告的批复》（莱审批〔2024〕59号），项目代码：2310-370682-04-01-373463。项目区位于莱阳市照旺庄镇西赵格庄村西，项目总用地面积69855m³，主要建设节地生态绿色公益性公墓及相关配套服务基础设施，殡葬设施主要建造各式葬区等，墓穴总数约33500个。同时配套建设墓区管理用房1500m²和其他服务基础设施。项目总投资22535.05万元，项目已完成立项备案、用地审批、规划许可等审批手续，目前处于施工准备阶段。

二、砂石资源分类、估算

（一）动用砂石资源类型

砂石资源类型与质量评价：根据已搜集的区域地质资料和烟台大地岩土工程有限公司编制的《莱阳市玉龙山公益性公墓项目岩土工程勘察报告》可知，场区揭露地层主要由土料与石料组成。

1、土料：主要是素填土、粉质黏土和残积土。

（1）素填土：

杂色,干~稍湿,松散,以粘性土为主,碎石等硬杂质含量约占 30%,工程性质较差,欠固结,具有一定的湿陷性和较高的压缩性。

(2) 粉质黏土:

褐黄色为主,稍湿,可塑,无摇震反应,干强度中等,韧性中等,切口较光滑,略滑腻,蜂窝状结构,含砂量不均,属中等压缩性土。

(3) 残积土:

土黄色为主,矿物成份以石英为主,含少量长石,结构与构造不甚清晰,但尚可辨认,呈砂土状(经筛分表现为中砂),干钻可钻进,密实。

2、石料:主要包括强风化砂岩。

强风化砂岩:土黄色为主,平行层理,隐晶质结构,矿物成分以硬度高的石英为主,极少量长石(约占 2%),胶结物以硅质为主,次为海绿石,岩芯呈碎块、短柱状。岩体坚硬程度为较软岩,岩体完整程度为破碎,岩体基本质量等级为V级。岩石的抗压强度(水饱和)均未达到建筑用石料沉积岩的一般要求。

(二) 动用砂石资源量

动用量估算:《方案》估算项目砂石资源总动用量为 56657.41m³,其中土料方量为37201.47m³,石料方量为19455.94m³。

(三) 自用砂石资源量

1、自用砂石资源类型

结合项目规划设计方案,本项目自用砂石资源类型为土料和石料。

2、自用砂石资源量

本项目砂石资源自用总量合计51101.17m³，其中地形重塑回填量43451.17m³（优先使用强风化砂岩量19455.94m³，其次使用土方量23995.23m³），景观绿化回填量7650m³（使用土方量7650m³）。

（四）剩余砂石资源量

项目自用后剩余砂石资源总量5556.24m³，剩余砂石资源全部为土料，全部需对外规范处置。

三、对外处置、资源保护与监管措施

（一）剩余砂石资源的处置

处置方案：《方案》明确了剩余砂石资源运送至项目所在地政府指定地点存放，剩余砂石资源均统一由项目所在地政府负责处置。对于需对外处置的砂石资源，当地政府将严格按照既定程序，纳入公共资源交易平台实施公开拍卖。该处置程序与方案符合省、市相关规定。

（二）资源保护与监管措施

项目砂石料资源的监管遵循“谁主管，谁监管”的原则：行业主管部门负责本行业领域建设项目的监管职责，督促项目建设单位在项目开工前编制砂石料利用方案。行业主管部门要监督项目按批准的用地范围、设计方案和砂石料利用方案施工，对项目存在的超用地施工问题要及时移交自然资源部门或相关执法部门查处。

项目建设单位应在工作场区安装监控设备，实时动态监测，防止施工、运输、储存过程中砂石资源流失，对外运砂石料进行现场计量称重并设置记录台账，在交接登记时进行留证；采取巡查管理现场、开挖高程及范围测量等措施，对砂石料施工进行监管。

四、存在问题及建议

1、本次方量为估算资源量，数值受软件资料来源、计算方式、精度限制，可能和工程施工时资源量存在误差，应以现场实际施工产生的资源量为准。施工中应加强动态计量与复核。

2、项目建设单位必须严格落实《方案》中的各项资源保护与过程监管措施，做好资源的保护与监管，采取有效的生态环境保护及安全措施，做好项目建设的同时防止砂石资源非法侵占。

3、项目在施工过程中，做好资源的保护与监管，采取有效的生态环境保护及安全措施，做好项目建设的同时防止砂石资源非法侵占。

五、审查结论

山东省核工业二七三地质大队编制的《莱阳市玉龙山公益性公墓项目砂石资源利用方案》依据充分、基础资料详实、技术路线正确、内容全面、处置方案合理，符合项目实际及砂石资源管理相关规定，专家组同意《方案》通过审查。

专家组组长（签字）：



2026年9月11日

《莱阳市玉龙山公益性公墓项目
砂石资源利用方案》审查专家组名单

姓 名	职 称	评审内容	评审资格	签 名
戚向阳	高级工程师	地质矿产	专家组组长	戚向阳
韩明智	高级工程师	水工环	专家	韩明智
于晓静	正高级工程师	水工环	专家	于晓静